Организация Объединенных Наций S/PV.8685



Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят четвертый год

8685-е заседание

Понедельник, 16 декабря 2019 года, 10 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-жа Норман-Шале (Соединенные Штаты Америки)

Члены:	Бельгия	г-н Пекстен де Бёйтсверве
	Китай	г-н Чжан Цзюнь
	Кот-д’Ивуар	г-н Адом
	Доминиканская Республика	г-н Трульольс Ябра
	Экваториальная Гвинея	г-н Эсоно Мбенгоно
	Франция	г-н де Ривьер
	Германия	г-н Хойсген
	Индонезия	г-н Джани
	Кувейт	г-н аль-Отейби
	Перу	г-н Угарельи
	Польша	г-жа Вронецкая
	Российская Федерация	г-н Кузьмин
	Южно-Африканская Республика	г-жа Могашоа
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Роско

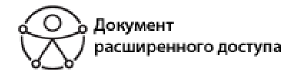
Повестка дня

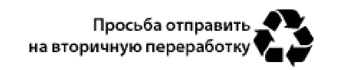
Мир и безопасность в Африке

Межобщинное насилие и терроризм в Западной Африке

19-40923 (R)







Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Мир и безопасность в Африке

Межобщинное насилие и терроризм в Западной Африке.

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании следующих докладчиков: Специального представителя Генерального секретаря и главу Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля г-на Мохамеда ибн Чамбаса и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности г-на Смаила Шерги.

Г-н Чамбас и г-н Шерги принимают участие в сегодняшнем заседании в режиме видеоконференции из Дакара и Аддис-Абебы, соответственно.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я предоставляю слово г-ну Чамбасу.

Г-н Чамбас (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Соединенные Штаты и Кот-д'Ивуар за организацию сегодняшнего брифинга. Межобщинное насилие — это обширная тема. Я постараюсь осветить некоторые существующие в Западной Африке и Сахеле тенденции, а также соответствующие меры реагирования, которые позволили объединить усилия местных, национальных и региональных субъектов.

Как известно членам Совета Безопасности, в последние месяцы регион сотрясает беспрецедентное насилие. Страны региона до сих пор приходят в себя после чудовищных нападений, совершенных на прошлой неделе на военный лагерь в Инатесе, Нигер. Главы государств, входящих в состав Сахельской группы пяти, вчера вновь обратились с призывом к укреплению альянсов и поддержки. Они подчеркнули также, что «тройственный союз» правительств, населения и сил безопасности и обороны не должен сдаваться. Непрекращающиеся нападения на гражданские и военные объекты подорвали доверие общественности, в то время как действующие в регионе международные силы также понесли значительные потери. Мы должны воздать должное смелости и несломленному духу сил обороны и безопасности, действующих на всей территории Западной Африки и Сахеля.

Инциденты в регионе служат примером того, как легко терроризм, организованная преступность и межобщинное насилие могут переплетаться друг с другом, однако при этом крайне важно избегать путаницы и проводить различие между разными факторами, способствующими насилию. Особенности местных конфликтов были отражены в различных документах, и к ним относятся недостатки управления, нерациональное использование природных ресурсов, неравенство и маргинализация, коррупция и более широкая неспособность правительств выполнять возложенные на них обязанности, в частности в сферах обеспечения безопасности и отправления правосудия и особенно в отдаленных районах.

Что касается насильственного экстремизма, то стратегия и цели действующих в регионе вооруженных групп широко известны. Еще в 2012 году в указаниях «Аль-Каиды» своим боевикам в Томбукту шла речь о необходимости воспользоваться динамикой на местах для распространения экстремизма. Боевики используют различные методы, в том числе пользуются недовольством местного населения и процессами внутреннего перемещения людей. Они хорошо знают слабые места государства и пользуются ими. В подконтрольных им районах экстремисты обеспечивают безопасность и защиту, предоставляют социальные услуги и гарантируют правосудие. По их мнению, давние обиды могут сыграть им на руку.

Одни из самых жестоких конфликтов в регионе — это конфликты, связанные с сезонным перегоном скота, и экстремистским группам удалось добиться возможности вмешиваться в их урегулирование. Экономический и исламский трибунал, созданный вблизи Гао, установил правила в отношении компенсаций и санкций в случае таких конфликтов. Договоренности, достигнутые между пастухами и экстремистами, привели к глубоким социальным разногласиям в регионе. Вместе с тем нам стоит избегать обобщений. Отношения между этими группами значительно разнятся от страны к стране и от региона к региону. Антропогенные факторы, наличие у населения оружия в сочетании с суровыми природными условиями, увеличением

площади пустынь и изменением климата — все это значимые проблемы, связанные с сезонным перегоном скота. Однако давайте помнить о том, что выживание почти 70 процентов населения Западной Африки по-прежнему зависит от сельского хозяйства и скотоводства. Поэтому крайне важно найти пути обеспечения мирного сосуществования между пастухами и фермерами.

Другие формы общинного насилия обусловлены самим характером борьбы с терроризмом во многих странах региона. Более того, эти страны не располагают достаточными силами безопасности для обеспечения надлежащего географического охвата. Наем на службу сотрудников местных сил обороны или дружинников зачастую не только приносит пользу, но и порождает проблемы. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) совместно с рядом правительств, осознающих существующие риски, выступает за совершенствование правовой базы и применение подходов, ориентированных на более долгосрочную перспективу.

Что касается религиозного насилия во всем регионе, то в этом плане прошедший год был отмечен особенно жестокими событиями. Беспрецедентной отметки достиг уровень насилия в Буркина-Фасо, где нападениям подвергаются христиане. Виновные в этих нападениях лица, как и другие воинствующие экстремисты, разжигают насилие в общинах, из-за чего сотни тысяч людей в Северной и Центрально-Северной областях оказались вынуждены покинуть свои дома. Этот массовый исход привел к тому, что число внутренне перемещенных лиц достигло 500 000 человек — в прошлом году за тот же период их число составило примерно 50 000 человек. В этом году мы видим аналогичные тенденции к применению целенаправленного религиозного насилия в районах Тилабери и Диффа. Идеологически мотивированное насилие может усугубляться текущими конфликтами, что приводит к расколу общин из-за земельных или водных споров. Однако такое насилие имеет свои собственные причины и основания, поэтому и бороться с ним необходимо особыми методами. Правительства, местные субъекты, региональные организации и международное сообщество объединяют силы для борьбы с этим многогранным насилием. Я хотел бы кратко рассказать о некоторых согласованных мерах реагирования и существующих стратегических рамках.

Меры реагирования Организации Объединенных Наций в Сахеле, осуществляемые под руководством Генерального секретаря, усилили многоаспектный характер деятельности Организации в этой области. В Западной Африке и Сахеле в рамках межучрежденческих инициатив осуществляются мероприятия в области безопасности, развития, верховенства права и прав человека. Наш подход основывается на оказании поддержки национальным правительствам в их усилиях по достижению целей в области устойчивого развития и налаживании партнерских связей в целях укрепления взаимодействия. В настоящее время мы располагаем набором полезных инструментов: была выработана система соблюдения требований для Совместных сил Сахельской группы пяти, и страновые группы Организации Объединенных Наций вновь уделяют повышенное внимание вопросам управления. Недостаточная эффективность систем отправления правосудия — это по-прежнему один из главных недостатков национальных мер реагирования. Национальные правительства полностью приветствуют усилия по укреплению органов правосудия и полиции в рамках различных инициатив Группы семи и Альянса для Сахеля. В этой связи следует также мобилизовать систему Организации Объединенных Наций.

Региональные организации остаются нашими ключевыми партнерами в деле урегулирования конфликтов в регионе. Недавняя конференция Африканского союза по вопросу о доступе к природным ресурсам и конфликтах между общинами, проведенная в Бамако в ноябре при содействии Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации, заложила основу для предотвращения и урегулирования местных конфликтов. Еще до того, как Комиссар Шерги представит свои рекомендации, я хотел бы призвать Совет поддержать осуществление Бамакской декларации. Совет должен также оказывать поддержку местным инициативам. В последние месяцы благодаря начатому в Мали, Нигере и Нигерии диалогу на низовом уровне мы наблюдаем прогресс в плане пресечения насилия между пастухами и фермерами. Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) также занимается сбором информации о передовой практике в регионе, опираясь на традиционные механизмы урегулирования споров. Во многих западноафри-

канских странах, в частности, принимаются меры по борьбе с насильственным экстремизмом. В их основе — общность подходов, наличие политической воли, отважное поведение местных субъектов и обеспечение участия женщин и молодежи.

Как подчеркивается в резолюции 2250 (2015) Совета Безопасности, молодые люди являются ключевым элементом реализации таких мер реагирования. Социальные сети и традиционные средства массовой информации призваны в качестве средств борьбы с ненавистнической риторикой играть ключевую роль в пресечении распространения идеологии насилия и религиозной нетерпимости. На местном уровне действует множество соответствующих инициатив, таких как межконфессиональные коалиции в нигерийских штатах Борно, Адамава и Йобе, которые ведут активную работу по пресечению вербовки населения в «Боко харам». Местные миротворцы также получают поддержку от базирующейся в Финляндии «Сети религиозных и традиционных миротворцев», которая была создана в 2013 году. Двусторонняя помощь на страновом уровне во всем регионе также во все большей степени направлена на разработку инициатив по примирению на низовом уровне.

Совет может играть решающую роль в поддержке всех этих усилий. Помимо донорской и технической поддержки, жизненно важное значение по-прежнему имеет помощь в вопросах, связанных с безопасностью и правоохранительной деятельностью. Чтобы перекрыть каналы получения финансовых средств и поддержки, используемые вооруженными группами, а также пресечь их участие в незаконной торговле, необходимо международное сотрудничество.

Для оказания давления в этой связи важное значение имеют адресные санкции и другие меры, рекомендованные группами экспертов. В частности, документируется и вскрывается все больше случаев незаконной торговли золотом. Состоявшийся в Уагадугу в сентябре саммит ЭКОВАС и вчерашний саммит Сахельской группы пяти в Ниамее, а также обсуждения, запланированные в ходе саммита ЭКОВАС, который пройдет 21 декабря в Абудже, призваны подчеркнуть непоколебимую солидарность региона и его приверженность делу прекращения такого насилия.

На этом этапе нельзя допустить нерешительности Совета Безопасности относительно оказания поддержки региону. Представление доклада Генерального секретаря и консультации в отношении мандата ЮНОВАС, которые запланированы на январь, дадут нам больше возможностей для рассмотрения сложной динамики в сфере безопасности в регионе и изучения путей к миру и безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю Специального представителя Чамбаса за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Шерги.

Г-н Шерги (*говорит по-английски*): Прежде всего, г-жа Председатель, позвольте мне поздравить Вас со вступлением Вашей страны на пост Председателя Совета Безопасности в декабре и выразить признательность за направленное мне приглашение, которое отражает рост взаимодействия и прекрасные партнерские отношения между нашими двумя организациями.

Кроме того, я хотел бы поблагодарить Совет за то, что впервые обсуждается вопрос о взаимосвязи между межобщинным насилием и терроризмом в Западной Африке. Этот вопрос действительно отражает горькую реальность, которая затрагивает всех нас, и мы все должны действовать ответственно и принимать общие меры реагирования. Я хотел бы поблагодарить своего брата г-на Чамбаса за его сообщение и за актуальные предложения, с которыми он выступил.

Сложившаяся ситуация вызывает тревогу. Возобновление жестоких вооруженных нападений со стороны террористических и экстремистских группировок в Западной Африке и Сахельском регионе, подтверждением чего служат недавние нападения в Инатес, Нигер, и в Мали, и почти ежедневные нападения в Буркина-Фасо свидетельствуют об ухудшении положения в области безопасности в регионе. Это происходит несмотря на усилия, предпринимаемые государствами, местными организациями гражданского общества и международным сообществом в целях восстановления безопасности.

В этих постоянно меняющихся условиях между вооруженными группами в регионе возникает все более изощренная взаимосвязь. В целях финансирования своих операций вооруженные группы участвуют в незаконной деятельности, в том числе в

незаконном обороте оружия, кустарной добыче золота, продаже мотоциклов и топлива, угоне скота и браконьерстве. Они также вовлечены в местные конфликты, причем они не только подпитывают их, но и в некоторых случаях выступают в них в качестве посредников или в качестве разъединительных сил между воюющими общинами. Вооруженные группы также используют соседние Буркина-Фасо, Мали и Нигер в качестве транзитных зон при осуществлении своей незаконной деятельности, такой как купля-продажа мотоциклов, запасных частей и удобрений. Кроме того, они финансируют свою деятельность за счет продажи украденного скота в Нигерию, Бенин, Того, Гану и Кот-д'Ивуар, где он употребляется в пищу.

Ситуация в области безопасности еще более усугубляется из-за уязвимости региона для последствий изменения климата, которые ведут к обострению таких проблем, как внезапно возникающие или медленно прогрессирующие бедствия, отсутствие продовольственной безопасности, нехватка воды и конфликты, связанные с сезонным перегоном скота. Отсутствие продовольственной безопасности будет подрывать способности граждан противостоять трудностям, с которыми регион столкнется в ближайшие годы, и может привести к большей открытости уязвимой молодежи к идеям и пропаганде преступных и экстремистских групп.

Эта катастрофическая ситуация также создает сложную гуманитарную обстановку, которая требует нашего внимания. В частности, в Буркина-Фасо, Мали и Нигере вследствие деятельности насильственных экстремистских групп было закрыто 2 850 школ. В результате действий экстремистских групп сотни мальчиков и девочек были завербованы, похищены, изнасилованы или убиты, что имело соответствующие психосоциальные последствия для их семей и общин. Ограниченность государственной власти на периферии также препятствует предпринимаемым правительством усилиям по обеспечению защиты общин. Даже в тех районах, где функционируют государственные институты, государственные органы по-прежнему находятся в затруднительном положении и их полномочия оспариваются. Доверие к традиционным механизмам урегулирования конфликтов также существенно подорвано. Мы должны объединить наши усилия в целях оказания правительствам стран региона помощи в укреплении авторитета государства на периферии.

В рамках Африканского союза (АС) мы с самого начала занимаемся этим вопросом, поддерживая усилия региона по борьбе с этим кризисом. Мы признаем успехи, достигнутые в рамках многосторонних международных партнерств, в том числе в рамках деятельности и инициатив, осуществляемых и поддерживаемых с помощью Нуакшотского процесса, Сахельской группы пяти и Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы.

Я хотел бы также воспользоваться этой возможностью для того, чтобы отметить продление мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали. Совет мира и безопасности Африканского союза, выражая озабоченность по этому вопросу, обратился к Комиссии — в ходе ее 838-го заседания 9 апреля — с просьбой разработать надежную основу для эффективного предотвращения, урегулирования и разрешения местных конфликтов, в том числе для прекращения межобщинного насилия и решения споров, связанных с сезонным перегоном скота, и земельных споров, в сотрудничестве с другими соответствующими организациями и механизмами.

В сотрудничестве с правительством Мали и при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций Африканский союз 28 и 29 ноября организовал в Бамако конференцию на уровне министров по теме «Доступ к природным ресурсам и конфликты между общинами», на которой была принята Бамакская декларация. Эта декларация представляет собой набор рекомендаций, касающихся семи ключевых целей.

Во-первых, в ней к государствам-членам обращен призыв подписать, ратифицировать и интегрировать во внутреннее законодательство соответствующие правовые документы в интересах содействия осуществлению мер, согласованных в Декларации.

Во-вторых, в ней содержится настоятельный призыв к Комиссии Африканского союза в сотрудничестве с соответствующими региональными экономическими сообществами и региональными механизмами разработать нормативную базу для

осуществления на местном уровне деятельности по предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов, а также соответствующий план действий.

В-третьих, в Бамакской декларации содержится призыв разработать план действий, направленный на поддержку местных, национальных и международных усилий в области предотвращения и урегулирования конфликтов между общинами на основе адаптационных и новаторских подходов.

В-четвертых, в ней также содержится призыв к развертыванию по мере необходимости механизмов Африканского союза, в частности программы Африканского союза по вопросам границ, в целях оказания государствам-членам помощи в их усилиях по укреплению социальной сплоченности и повышению безопасности общин. Я рад сообщить, что соответствующая работа в рамках программы Африканского союза по вопросам границ уже началась в таких странах, как Мали, Нигер, Буркина-Фасо, Бенин, Зимбабве и Ботсвана, и это лишь несколько примеров.

В-пятых, в ней содержится настоятельный призыв к Комиссии Африканского союза сотрудничать с государствами-членами в целях мобилизации финансовых ресурсов для инвестирования в развитие местных общин и проекты по обеспечению безопасности.

В-шестых, в ней содержится требование определять, развивать и стандартизировать передовую практику и политику, а также популяризировать их.

В-седьмых, в ней рекомендуется приступить к процессу общего анализа ответственности за предоставление всех данных, касающихся данного конфликта, а также поощрять принятие африканских решений при уважении местных традиций и ценностей.

Наконец, в ней содержится призыв координировать меры, направленные на укрепление социальной сплоченности между общинами, в частности восстановление доверия между государствами и народами и обеспечение способности судебных механизмов — как традиционных, так и действующих под руководством государства — оперативно и на основе принципа справедливости реагировать на требования, касающиеся их достижимости и транспарентности, с тем чтобы завоевать доверие соответствующих групп населения.

Совсем недавно, 13 декабря, Совет мира и безопасности Африканского союза заявил о своей поддержке Бамакской декларации, отметив, что она является для нас «дорожной картой» в прекращении местных конфликтов, которые препятствуют усилиям, предпринимаемым нами с целью заставить пушки замолчать к 2020 году. Мы рассчитываем на сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и нашими региональными экономическими сообществами и механизмами в претворении этих рекомендаций в жизнь.

Ситуация на континенте свидетельствует о том, что несмотря на все наши усилия нам всем вместе не удается обратить вспять эту тенденцию. Наоборот, положение дел ухудшается. Поэтому, призывая Совет поддержать Бамакскую декларацию, я хотел бы указать не необходимость изменения наших подходов и реорганизации нашей деятельности. Позвольте мне повторить: нам надо изменить подход и реорганизовать нашу деятельность. Я хотел бы высказать четыре основополагающих соображения относительно дальнейших действий.

Во-первых, нам необходимо творчески переосмыслить оказываемую нами странам региона военную поддержку. Соответствующие государства не способны сами справиться с встающими перед ними задачами. Безусловно, для преодоления этой проблемы потребуется выработать комплексный подход, который должен предусматривать принятие соответствующих мер в политической и социально-экономической сферах, таких как укрепление присутствия государственных структур на периферии и наращивание способности таких государственных структур оказывать там основные услуги, в том числе в плане обеспечения верховенства права, предоставления доступа к образованию, создания инфраструктуры и проведения активной экологической политики в целях противодействия изменению климата.

Во-вторых, Африканский союз и Организация Объединенных Наций, руководствуясь Бамакской декларацией, могут совместно разработать комплексные механизмы для оказания нашим государствам-членам поддержки в различных областях.

В-третьих, Африканскому союзу и Организации Объединенных Наций следует создать координационный механизм для обеспечения определенной слаженности действий в проведении более чем 16 стратегий, касающихся Сахеля, и совместно обеспечивать руководство его деятельностью.

В-четвертых, мы все должны заявить о недопустимости стигматизации тех или иных проживающих в регионе групп, поскольку она порождает опасный менталитет «мы против них».

В заключение я хотел бы особо отметить необходимость активизации наших усилий. Вызывает тревогу отсутствие солидарности со странами региона на региональном и международном уровнях. Нам грозят опасности, не признающие государственных границ и способные быстро распространяться по всему континенту и за его пределы. Члены Африканского союза достигли в своем совместном партнерстве уже многого. Потребность в таких совместных действиях нигде не ощущается и никогда ранее не ощущалась так остро, как сейчас в Сахеле и Западной Африке. Мы надеемся, что наши усилия по преодолению многочисленных сложных проблем, которые еще предстоит решить региону, будут характеризоваться сформировавшимся за эти годы духом сотрудничества.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Шерги за его брифинг.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Соединенных Штатов.

Я хочу поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря Чамбаса и посла Шерги за их брифинги. Я также благодарю Кот-д’Ивуар за оказанное нам активное содействие в организации этого заседания. Сегодняшнее заседание является мощным завершающим аккордом в усилиях, которые прилагались этой страной на протяжении последних двух лет в стремлении привлечь внимание к проблемам Западной Африки. Кот-д’Ивуар пользовался заслуженным уважением среди членов Совета, и его голоса нам будет действительно не хватать.

Я хотела бы начать свое выступление со слов соболезнования в адрес наших друзей в Нигере, которые присоединятся к Совету Безопасности в январе. Соединенные Штаты выражают глубочайшие соболезнования семьям более чем 70 нигерийских солдат, погибших в результате совершенного 10 декабря террористического акта. Именно ввиду этого последнего нападения мы и собрались сегодня здесь, чтобы лучше разобраться в том, какие меры надлежит принять международному сообществу для того, чтобы не допускать проявлений насильственного экстремизма в Западной Африке и Сахеле.

В Западной Африке наблюдается резкая активизация насильственного экстремизма и межобщинных конфликтов, обусловленная попытками джихадистских ячеек закрепиться в регионе. Эти группы разжигают насилие, пользуясь существующим на местах недовольством, отсутствием там государственных структур и сохраняющейся межобщинной напряженностью. Отмечается резкое увеличение числа и изощренности совершаемых нападений на силы безопасности в Мали и Сахеле, особенно со стороны «Исламского государства в Большой Сахаре». «Боко харам» и «Западноафриканская провинция «Исламского государства»» продолжают терроризировать также район озера Чад. Между тем затянувшийся конфликт в Ливии грозит еще большей дестабилизацией и без того нестабильного положения в Сахеле.

Наибольшие страдания это насилие принесло гражданскому населению, став причиной снижения уровня продовольственной безопасности и вынужденного переселения более 900 000 человек. Когда люди начинают осознавать, что им необходимо бороться за ограниченные ресурсы или что они не могут рассчитывать на то, что их правительство обеспечит им доступ к базовой инфраструктуре и экономическим возможностям или защиту, возрастает вероятность возникновения у них чувства недовольства. Граждане должны быть уверены в том, что их правительства способны их защитить и что они будут это делать. В противном случае эти граждане будут искать другие средства защиты, одно из которых — вступление в ряды воинствующих или преступных групп. Важнейшим условием предотвращения насилия являются обеспечение рационального и компетентного управления и наличие дееспособных и подотчетных сил безопасности.

Каким образом мы могли бы обратить эту тенденцию вспять и создать условия, необходимые для мира и стабильности? Хотя существует множество

способов достижения этой цели, сегодня я хотела бы остановиться лишь на нескольких из них.

Во-первых, расчет исключительно на военные меры зачастую не позволяет устранить коренные причины насильственных конфликтов. Способность общества противостоять угрозе насильственного экстремизма формируется под воздействием усилий, предпринимаемыми на уровне и под руководством общин. Во-вторых, во всех общинах Западной Африки и Сахеля должно быть обеспечено функционирование представительных и инклюзивных органов управления. Это предполагает доступ к основным услугам и ресурсам и надлежащий спрос с тех руководителей, которые не справляются с решением этих задач. В-третьих, для обеспечения такой подотчетности общественным деятелям всех уровней должна отводится активная роль в выполнении общественного договора между гражданами и их правительствами.

Это не пустые разговоры. Соединенные Штаты занимаются осуществлением целого ряда программ, призванных содействовать реализации таких решений. В 2017 и 2018 годах мы предоставили более 5,5 млрд долл. США на поддержку усилий по обеспечению долгосрочной стабильности и безопасности в Западной Африке. Странам района озера Чад было выделено почти 470 млн долл. США в качестве помощи в устранении коренных причин конфликтов и противодействии террористическим угрозам. В рамках осуществляемой Соединенными Штатами Инициативы молодых африканских лидеров соответствующие средства направляются на укрепление потенциала, формирование у молодых лидеров навыков налаживания контактов между сторонами конфликта и руководства демократическими обществами. В рамках своей инициативы «Процветающая Африка» мы оказываем поддержку в развитии торговли, мобилизации инвестиций и создании источников средств к существованию в городских и сельских районах. А разработанная государственным департаментом программа «Партнерство по развитию Сахеля» направлена на оказание посредством реализации комплексного подхода ее бенефициарам содействия в укреплении устойчивости к внешним потрясениям и способности противостоять насильственному экстремизму.

Таковы лишь некоторые примеры взаимодействия Соединенных Штатов и стран Западной Африки в целях укрепления в регионе благополучия, демократии и стабильности. Однако для успешной борьбы с насилием и укрепления стабильности в регионе необходима более прочная приверженность этому делу со стороны правительств стран региона. Соединенные Штаты оказывают поддержку усилиям, прилагаемым властями Нигерии в целях прекращения насилия, создания условий для скорейшего и добровольного возвращения перемещенных общин и привлечения к ответственности лиц, виновных в злоупотреблениях. Тем не менее я должна еще раз заявить о необходимости предоставления гуманитарным организациям беспрепятственного доступа для оказания населению Нигерии жизненно необходимой ему помощи, в том числе в районах наибольшей активности «Боко харам».

Мы рассчитываем на дальнейший прогресс в выполнении таких основополагающих политических задач, как осуществление Соглашения о мире и примирении в Мали, достигнутого в рамках Алжирского процесса. Однако мы обеспокоены тем, что правительство Мали и подписавшие Соглашение вооруженные группы пока лишь незначительно продвинулись вперед в его осуществлении. Соединенные Штаты преисполнены оптимизма в своей оценке нашей коллективной способности добиться прогресса в этом жизненно важном регионе. Мы считаем, что, работая сообща как в Совете, так и с правительствами стран региона, мы сможем раскрыть беспредельный потенциал Западной Африки и ее народов.

Я возвращаюсь к обязанностям Председателя Совета.

Сейчас я предоставляю слово членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н Адом (Кот-д’Ивуар) (*говорит по-французски*): Я благодарю председательствующую в Совете Безопасности делегацию Соединенных Штатов за организацию этого открытого заседания, посвященного межобщинному насилию и предотвращению насильственного экстремизма в Западной Африке — регионе, подверженном многочисленным и нарастающим проблемам в сфере безопасности, которые создают угрозу не только

стабильности, но и самому существованию государств региона.

Я благодарю Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности Его Превосходительство г-на Смаила Шерги и Специального представителя Генерального секретаря и главу Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) г-на Мохамеда ибн Чамбаса за их содержательные брифинги и актуальные рекомендации. В своем анализе они раскрыли чрезвычайную серьезность проблемы межобщинного насилия и насильственного экстремизма — двух бедствий, которые, к сожалению, подталкивают уязвимые группы населения, в том числе молодежь, и даже целые общины к вступлению в ряды террористических вооруженных групп и трансграничных преступных сетей.

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы воздать должное храбрым военнослужащим Мали, Нигерии и Буркина-Фасо, пожертвовавшим своей жизнью во имя благородного дела по достижению мира и безопасности в их странах и в нашем регионе. Повторюсь: вчера страна, родные и друзья потеряли дорогих им людей — 71 военнослужащего, направленного Нигерией. Они отдали жизнь за свою страну, и мы надеемся, что на пролитой ими крови взойдут семена мира, столь желанного всеми нами, и что их жертвы не окажутся напрасными.

Для меня большая радость взять слово вслед за столь уважаемыми докладчиками и выступать от имени избранных в состав Совета Безопасности африканских стран: Экваториальной Гвинеи, Южной Африки и моей собственной страны, Кот-д'Ивуара, — чтобы поделиться нашими общими взглядами на вопросы мира и безопасности, которые, хотя и проявляются особенно остро именно в Западной Африке, являются общими для многих частей африканского региона. Мы всецело разделяем цели Бамакской декларации о доступе к природным ресурсам и конфликтах между народами, принятой по инициативе Африканского союза и при поддержке Организации Объединенных Наций и региональных африканских экономических сообществ на совещании министров, состоявшемся 28-29 ноября в Бамако.

Если говорить о безопасности и гуманитарной деятельности, то в результате межобщинного насилия и террористических нападений, которые привели к гибели нескольких сотен людей и перемещению еще тысяч людей внутри страны, 2019 год войдет в историю, несомненно, как один из самых мрачных периодов для Западной Африки и Сахеля. Вследствие сложившейся ситуации были закрыты множество школ, в результате чего тысячи детей оказались лишены их основного права на образование. Кроме того, террористические группы и транснациональные преступные сети постепенно упрочивают свое присутствие во многих регионах, где государственные институты слабы или фактически не работают. В районах, где наблюдается вакуум суверенной государственной власти, такие деструктивные группировки дают безопасность и альтернативные общественные механизмы, используя межобщинную напряженность в своих интересах. К факторам, провоцирующим возникновение межобщинного насилия и насильственного экстремизма, относится, в частности, чувство изолированности у представителей некоторых групп населения, их стремление жить в условиях защищенности, напряженность, возникающая на почве контроля над водными ресурсами, пахотными землями и пастбищами, отсутствие базовой социальной инфраструктуры и повсеместная безработица среди молодежи.

Перед лицом этих угроз для безопасности во всем регионе и далеко за его пределами мы обязаны действовать безотлагательно и решительно, принимая усилия в поддержку текущих инициатив с учетом внутренних, транснациональных и внешних причин межобщинного насилия и насильственного экстремизма. В этой связи избранные в Совет Безопасности африканские страны одобряют рекомендации докладчиков и считают, что меры реагирования на нынешние проблемы в области безопасности и гуманитарные вопросы должны разрабатываться в рамках многоаспектного подхода, основанного на содействии конструктивному и инклюзивному национальному диалогу.

Поскольку государства региона несут суверенную ответственность за обеспечение безопасности и удовлетворение социальных потребностей своих народов, эти государства нуждаются в ресурсах, которые позволили ли бы удовлетворять потребности их населения. Поэтому важно, чтобы государства устраняли имеющиеся уязвимости в плане безопасности и обороны, в плане способности выявлять ранние признаки назревания межобщинного насилия и противодействовать ему, в плане ликви-

дации нищеты и безработицы, которые подпитывают насильственный экстремизм. В этой связи три африканских члена Совета Безопасности хотели бы воспользоваться возможностью, чтобы в ходе нынешних прений вновь обратиться к Сахельской группе пяти и Комиссии по бассейну озера Чад с призывом усилить поддержку, с тем чтобы обеспечить дальнейшее функционирование Объединенных сил Сахельской группы пяти и Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы, а также поддержать инициативы в области развития, которые будут способствовать социально-экономическому восстановлению районов, пострадавших от межобщинного насилия.

Однако мы должны помнить о том, что усилия по укреплению потенциала государств в плане обеспечения безопасности и социальной стабильности не будут продуктивными, если параллельно с ними не будут приниматься меры по преодолению общественного недоверия к государственным властям и силам безопасности и обороны. Вот почему мы твердо убеждены в том, что налаживание откровенного и всеохватного диалога с маргинализированными группами населения поможет учесть их потребности при выработке государственной политики и позволит вырваться из порочного круга межобщинного насилия, сигнализирующего об острой потребности в диалоге. В этом контексте важную роль в предотвращении межобщинного насилия и экстремизма должно также играть гражданское общество и средства массовой информации. Именно многообразие гражданского общества позволяет объединить общественных активистов, женщин и молодежь, а также гражданские организации и превратить его в настоящую кузницу, где вырабатываются консенсусные решения стоящих перед государствами и местными общинами проблем обеспечения безопасности и достижения социальной стабильности.

В свою очередь, незаменимую роль в процессе просвещения и информирования обо всех формах насилия, а также распространения идей мира, терпимости и социальной сплоченности играют средства массовой информации, включая социальные сети и местные радиостанции. Они также выполняют коммуникативную функцию, позволяющую развенчать радикальную идеологию и идеи, пропагандируемые террористическими группами. Иными словами, посредством диалога и согласованных инициатив, направленных на ослабление межобщинной напряженности, государственные власти, гражданское общество и местные общественные организации могут работать над повышением роли местных субъектов в противодействии межобщинному насилию и насильственному экстремизму.

Африканские страны в Совете Безопасности считают также, что транснациональный и трансрегиональный характер проблем межобщинного насилия и насильственного экстремизма диктует необходимость более тесного сотрудничества в сфере безопасности, обороны и социально-экономического развития. Важно обеспечить согласованность и координацию инициатив на региональном и трансрегиональном уровнях, поощрять обмен опытом и примерами передовой практики и укреплять сотрудничество в области сбора информации и оказания правовой помощи.

Мы приветствуем героические усилия по противодействию межобщинному насилию и насильственному экстремизму, прилагаемые Мали и Буркина-Фасо в исключительно сложных экономических условиях. Они являются последней линией защиты от проникновения джихадистских группировок в прибрежные страны Западной Африки. Если эта линия обороны будет прорвана, то это даст террористическим исчадиям прекрасную возможность реализовать свои гнусные цели по установлению контроля над портами и колоссальными экономическими ресурсами субрегиона и созданию исламского халифата. Тогда Западная Африка и Сахельский регион станут ядром этой террористической опухоли, которая может потом перекинуться на другие части света.

Поэтому проблемы борьбы с межобщинным насилием и экстремизмом выходят далеко за пределы западноафриканского и сахельского регионов. Мы имеем дело с экстренной ситуацией в области региональной и международной безопасности, которая является как никогда критической и заслуживает нашего неослабного внимания. Поэтому три африканские страны, избранные в состав Совета, настоятельно призывают международное сообщество и партнеров по процессу развития увеличить свою поддержку осуществляемых в регионе инициатив в области развития.

Подводя итог, мы вновь обращаемся к Совету Безопасности с призывом принять решительное

участие в поисках путей прочного урегулирования конфликта в Ливии, начало которого без преуменьшения открыло ящик Пандоры, обострив и без того небезопасную и нестабильную ситуацию в Западной Африке и Сахеле и создав питательную почву для возникновения террористических групп. Несмотря на нынешние серьезные угрозы безопасности, государств региона как никогда решительно настроены не жалея сил противостоять межобщинному насилию, насильственному экстремизму и терроризму, о чем свидетельствуют обязательства, принятые главами государств и правительств Экономического сообщества западноафриканских государств 14 сентября в Уагадугу и Западноафриканским экономическим и валютным союзом 1 декабря в Дакаре.

Они очень надеются, что Совет Безопасности сыграет свою роль в этот ключевой период, когда на карту поставлены региональный и международный мир и стабильность.

Г-н Чжан Цзюнь (Китай) (*говорит по-китайски*): Мы внимательно выслушали брифинги Специального представителя Чамбаса и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности г-на Смаила Шерги. Их мнения и предложения заслуживают пристального внимания со стороны Совета Безопасности.

Китай решительно осуждает террористическое нападение, совершенное на прошлой неделе в Нигере. Мы скорбим о жертвах и хотели бы выразить наши глубокие соболезнования и сочувствие семьям погибших и раненых, которым мы желаем скорейшего преодоления боли и травм.

Нынешняя ситуация в Западной Африке в целом стабильна. Экономика продолжает развиваться, а усилия по наращиванию мощи и достижению единства дают замечательные результаты. Имеется много успешных примеров добрых услуг, посредничества и операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Западной Африке. В частности, Сьерра-Леоне, Либерия и Кот-д'Ивуар, пройдя, так сказать, через повестку дня Совета Безопасности, встали на путь устойчивого развития. Однако регион также сталкивается с традиционными и нетрадиционными угрозами и вызовами, которые требуют внимания и поддержки со стороны международного сообщества.

Одним из таких вызовов является межобщинное насилие. Отгонное животноводство спровоцировало усиление конкуренции за такие ресурсы, как земля и вода, что часто приводит к конфликтам между фермерами и скотоводами. Если говорить о других факторах, проблемы региона обостряются из-за этнических и религиозных различий, изменения климата и широкого распространения оружия. Еще большее беспокойство вызывает то, что в последние несколько лет террористы и экстремисты используют эти проблемы в своих интересах. Влияние «Боко харам» и «Исламского государства Ирака и Леванта» продолжает расти в Западной Африке, боевики-экстремисты возвращаются и используют эти конфликты для совершения нападений, создавая беспрецедентную угрозу миру и стабильности в регионе. В то же время усилившиеся связи между межобщинным насилием и терроризмом требуют комплексного подхода со стороны международного сообщества.

Мы должны ускорить развитие Западной Африки в целях ликвидации этой благодатной почвы для межобщинного насилия и конфликтов, которые, по сути, представляют собой борьбу за ресурсы, необходимые для целей развития. Коренными причинами этого являются крайняя нищета и недостаточное развитие. Мы должны в полной мере поддерживать экономическое и социальное развитие, с тем чтобы наращивать инвестиции и торговлю в Африке в целях искоренения нищеты. Должны быть обеспечены возможности получения образования и трудоустройства, особенно для молодежи. Всем общинам должно быть гарантировано право на развитие и равное предоставление государственных услуг. Экономическое развитие должно также способствовать укреплению потенциала стран региона в области адаптации к изменению климата и предоставлять им ресурсы, необходимые для совершенствования управления и защиты их различных общин. Китай активно помогает странам региона в работе над инфраструктурой и развитием в целях улучшения взаимосвязанности. Он также предоставляет африканской молодежи возможности для получения образования и прохождения профессиональной подготовки, в частности путем предоставления стипендий на обучение в Китае и создания центров образования и профессиональной подготовки.

Мы должны также принять комплексную политику по искоренению коренных причин терроризма. Международное сообщество должно содействовать политическому урегулированию самых сложных вопросов в Западной Африке и разрешению споров мирными средствами. Следует поощрять равноправный диалог между различными цивилизациями и религиями в целях содействия их гармоничному сосуществованию. Странам региона следует оказывать помощь в укреплении их потенциала в области борьбы с терроризмом и дерадикализации. Большое внимание следует уделять решению таких текущих проблем, как приток иностранных боевиков-террористов, диверсификация каналов финансирования террористических организаций, а также сближение террористических организаций и организованной преступности. Странам Западной Африки следует оказывать поддержку в укреплении их пограничного контроля и координации деятельности правоохранительных органов, в обмене разведывательными данными и в других практических мерах сотрудничества.

Мы создали Китайско-африканский фонд мира и безопасности для активизации нашего сотрудничества с Африкой в области мира, безопасности, поддержания мира и правопорядка. Первая партия предметов для оказания помощи на сумму 200 млн юаней уже доставлена в Африку в целях оказания поддержки Африканским резервным силам и укрепления их потенциала немедленного реагирования на кризисы. Мы также выделили помощь в размере 300 млн юаней для проведения контртеррористической операции в Сахеле и оказания поддержки Объединенным силам Сахельской группы пяти. Мы должны активизировать наше сотрудничество в целях совместного решения проблем в этой области. Китай поддерживает африканские страны в деле поиска африканских решений для африканских проблем и высоко оценивает состоявшийся в сентябре специальный саммит Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), на котором были выдвинуты новые идеи и предложены новые меры по борьбе с терроризмом. Мы также поддерживаем ЭКОВАС и Экономическое сообщество центральноафриканских государств в совместном поиске путей урегулирования межобщинных конфликтов и борьбы с терроризмом.

Объединенные силы Сахельской группы пяти и Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа по борьбе с «Боко харам» являются примерами конструктивных инициатив, предпринимаемых западноафриканскими странами в целях совместного реагирования на террористическую угрозу в регионе, и они вносят важный вклад в обеспечение международного и регионального мира и безопасности. Международное сообщество должно поддержать Организацию Объединенных Наций в деле оказания финансовой поддержки, необходимой для этих соответствующих региональных усилий. С момента своего создания Целевой фонд Китая и Организации Объединенных Наций в интересах мира и развития оказывает финансовую поддержку различным проектам по поддержанию мира и наращиванию контртеррористического потенциала в Африке.

Мы также должны укреплять координацию, и различные подразделения Организации Объединенных Наций должны обеспечивать взаимодополняемость усилий. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) должно продолжать работать в соответствии со своим мандатом над укреплением сотрудничества со всеми сторонами в целях содействия региональному миру и стабильности. Страновым группам Организации Объединенных Наций и Программе развития Организации Объединенных Наций, а также другим учреждениям следует в полной мере использовать свои соответствующие преимущества, укреплять координацию и сотрудничество с ЮНОВАС и совместно играть конструктивную роль в обеспечении регионального мира и стабильности. Китай будет и впредь поддерживать работу Специального представителя Чамбаса и ЮНОВАС.

Г-н Кузьмин (Российская Федерация): Г-жа Председатель, прежде всего позвольте мне обратить внимание на то, что тема брифинга, утвержденная в рамках программы работы Совета Безопасности на декабрь, в определенной степени отличается от того, что нам предлагается сегодня обсудить согласно пояснительной записке. Мы исходим из того, что, подменяя вопросы терроризма политизированной концепцией предупреждения насильственного экстремизма, безусловно, Вы понимали, что это может быть встречено негативно.

В своем выступлении я тем не менее буду опираться на первоначальную концепцию встречи,

предполагавшую обсуждение истоков террористической угрозы в Западной Африке, обмен мнениями с пострадавшими странами и поиск путей выхода из сложившегося кризиса при участии профильных международных структур. В этой связи хотелось бы поблагодарить г-на Мохамеда Чамбаса и г-на Смаила Шерги за подробные доклады о накопленном опыте и оценках ситуации, выработанных по линии возглавляемых ими органов.

Российская сторона выражает искренние соболезнования народу и правительству Нигера в связи с гибелью 10 декабря более 70 нигерских военнослужащих в результате нападения террористов на военный лагерь близ границы с Мали. Рассчитываем, что ответственные за это гнусное преступление будут найдены и понесут заслуженное наказание. Мы подтверждаем нашу полную поддержку Ниамею в деле борьбы с террористической угрозой.

Страшные события, произошедшие в Нигере, к сожалению, подтверждают дальнейшую деградацию обстановки с безопасностью в этой части континента. Практически еженедельно приходят трагические сводки о гибели от рук бандподполья десятков военнослужащих или мирных граждан в той или иной стране региона. Угроза дестабилизации нависла и над государствами Гвинейского залива.

Мы разделяем озабоченность других членов Совета Безопасности по поводу укрепления позиций «Аль-Каиды», «Боко харам» и «Исламского государства Ирака и Аш-Шама» на Африканском континенте. Особую обеспокоенность вызывает формирование группировки «Исламское государство в Западной Африке», которая последовательно декларирует задачу строительства всемирного халифата в странах региона и ведет активную террористическую деятельность на стыке границ Камеруна, Нигерии, Нигера и Чада.

Неконтролируемые миграционные потоки, позволяющие террористам играть на экономических противоречиях и осуществлять вербовку новобранцев, разрушенная, а в отдельных случаях даже не успевшая сформироваться система контроля за оборотом оружия, непрекращающаяся трансграничная контрабанда, в том числе наркотических веществ, позволили террористическим группировкам обеспечить себе солидную ресурсную базу.

Некоторые страны сегодня пытаются нам доказать, что первостепенной причиной всплеска насилия в регионе стали конфликты между фермерами и пастухами-кочевниками, по крайней мере, так сказано в пояснительной записке к сегодняшнему заседанию. Это как раз-таки не причина, а следствие происходящего. В целом же мы не согласны с тем, что реальные истоки терроризма в Африке связаны лишь с внутренними экономическими и политическими проблемами.

Важно придерживаться сбалансированного подхода, учитывающего весь комплекс порождающих терроризм проблем, в том числе внешнее вмешательство, как это отчетливо проявилось, например, в Сирии и Ливии. Государства Западной Африки вынуждены пожинать плоды развала ливийской государственности, фактически ставшего последствием натовской интервенции. Полагаем, что без нормализации обстановки в этой стране (я говорю о Ливии) — и об этом нам говорят сами африканцы — надежно стабилизировать регион практически невозможно.

Вместо того чтобы честно ответить на вопрос, почему в отдельных странах региона образовался вакуум власти и откуда у террористов появились там арсеналы оружия, наши западные партнеры пытаются задобрить государства Западной Африки всевозможными программами на базе разработанной ими в одностороннем порядке концепции предупреждения насильственного экстремизма.

В отсутствие общепризнанного и закрепленного в международном праве определения насильственного экстремизма призываем партнеров избегать неконсенсусной терминологии, включая такие новации, как — я цитирую — «доморощенные насильственные экстремистские организации».

Работа напрямую с гражданским обществом в обход государства, лежащая в основе концепции предупреждения насильственного экстремизма, на наш взгляд, формирует предпосылки для вмешательства во внутренние дела, в том числе с целью провоцирования «цветных революций» или их аналогов. Позвольте подчеркнуть: сама по себе идея задействования гражданского общества вкупе с укреплением правоохранительной составляющей борьбы с терроризмом у нас вопросов не вызывает. Однако этот потенциал должен использоваться с учетом специфики и традиций государства, без раз-

мывания его ведущей роли в антитерроре, с опорой на международно-правовые нормы, а не на некие «правила миропорядка».

Если авторы концепции предупреждения насильственного экстремизма действительно хотят доказать ее эффективность, пусть для начала на своей территории попробуют делегировать правоохранительные функции негосударственным структурам. Сомневаемся, что это позволит им решить насущные проблемы распространения ксенофобских и неонацистских идей, активизации правоэкстремистских организаций, призывающих к насилию в отношении представителей других рас, этносов и вероисповеданий. Пока же избирательная активность на базе концепции предупреждения насильственного экстремизма с фокусом на развивающиеся страны выглядит как инструмент политического манипулирования. Убеждены, что эффективно противодействовать угрозе терроризма возможно только без использования двойных стандартов и на основе комплексного подхода, сочетающего как меры силового характера, так и разноплановую профилактическую деятельность.

Убеждены в важности дальнейших скоординированных шагов со стороны как африканцев, так и международного сообщества, направленных на борьбу с терроризмом в Сахаро-Сахельском регионе. В этой связи поддерживаем усилия государств Сахельской группы пяти и бассейна озера Чад по развертыванию сил по борьбе с терроризмом и организованной преступностью. Необходимо эффективно противодействовать экспансии экстремистской идеологии, приступить к решению острых социально-экономических проблем, укреплять государственные институты, воспитывать культуру уважения к правам человека. В этой связи придаем большое значение выполнению Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, а также деятельности в регионе Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля. Кроме того, поддерживаем принятое на саммите в Ниамее решение государств-членов Экономического сообщества западноафриканских государств инвестировать до 1 млрд долл. США в улучшение положения дел в регионе.

Россия внимательно отслеживает развитие ситуации в Западной Африке и Сахеле. Ряду стран мы уже оказываем соответствующую военно-техническую помощь, осуществляем подготовку военных и полицейских кадров. Призываем все государства укреплять разноплановое сотрудничество в сфере противодействия терроризму со странами региона, не ограничиваясь одной лишь проблемой разрешения межобщинных противоречий и не подменяя такие усилия абстрактными рассуждениями об угрозе насильственного экстремизма.

Г-жа Вронецкая (Польша) (*говорит по-английски*): Позвольте мне поблагодарить сегодняшних докладчиков за их весьма информативные выступления. Позвольте мне также выразить наши искренние соболезнования семьям военнослужащих из Нигера, погибших на прошлой неделе в результате варварского нападения. Это трагическое событие наглядно свидетельствует о важности и своевременности сегодняшнего брифинга.

Западная Африка по-прежнему страдает от серьезных транснациональных проблем, начиная с изменения климата, нищеты и ухудшения ситуации с безработицей среди молодежи и заканчивая незаконной миграцией и торговлей людьми, оружием и наркотиками, а также волной насильственного экстремизма и терроризма. Необходимо укреплять потенциал противодействия этих стран новым угрозам, в том числе угрозам, возникающим на этнической и религиозной почве.

В этой связи на уровне общин важнейшую роль играет ряд официальных и неофициальных структур. Особое значение имеют религиозные учреждения. Соответственно, религиозные лидеры, традиционно вовлеченные в жизнь своих общин, не всегда могут сыграть свою роль, особенно в тех случаях, когда механизмы внутреннего управления действуют неэффективно или когда они вовсе не существуют.

Не менее важно оказывать поддержку местным органам власти и укреплять их потенциал в деле предотвращения межплеменных конфликтов и борьбы с распространением стереотипных представлений, цель которых может состоять в том, чтобы изолировать определенные социальные и политические группы и дестабилизировать ситуацию в регионе.

Общины, исключенные из политических процессов и страдающие от последствий экономиче-

ского отсталости, низкого качества услуг и значительных масштабов безработицы, могут легко попасть под влияние насильственных экстремистских групп. Расширение их прав и возможностей может стать ключом к решению существующих проблем и движущей силой перемен.

Тревогу вызывает также вопрос гендерного неравенства. Необходимо вкладывать средства в укрепление потенциала женщин в целях предотвращения насильственного экстремизма в их общинах. Радикализация и динамика развития насильственного экстремизма влияют на мужчин и женщин по-разному. Хотя молодые мужчины, как представляется, более склонны к вступлению в такие группы, женщины — в частности матери, жены и подруги лиц, попавших под влияние радикальных идей, — чаще либо становятся объектами нападений, либо выступают в качестве прямых и косвенных источников поддержки этих насильственных групп.

В заключение отмечу, что для решения всех вышеупомянутых проблем все заинтересованные стороны должны применять последовательный и комплексный подход, в том числе посредством осуществления стратегии стабилизации обстановки в странах, пострадавших в результате действий «Боко харам», Плана первоочередных инвестиций Сахельской группы пяти, Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и Плана Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля. В этой связи мы призываем национальных, региональных и международных партнеров активизировать свои усилия по устранению коренных причин отсутствия безопасности и стабильности в регионе, в том числе нищеты и неравенства, социальной изоляции и маргинализации, отсутствия доступа к социальным услугам и экономическим возможностям, нарушений прав человека и последствий изменения климата.

Разумеется, что ответственность за борьбу с терроризмом нельзя возлагать исключительно на национальные, субрегиональные и региональные заинтересованные стороны. Террористические нападения являются глобальной проблемой, поэтому с насилием в Западной Африке и Сахеле следует бороться совместными усилиями, и Польша готова внести свой вклад в глобальную борьбу с терроризмом.

Г-н Угарельи (Перу) (*говорит по-испански*): Мы признательны за своевременный созыв этого заседания и за ценные выступления приглашенных ораторов.

Перу с обеспокоенностью отмечает серьезные угрозы, с которыми сталкивается сегодня Западная Африка и которые представляются столь несвойственными для этого субрегиона, богатого ресурсами, отличающегося стойкостью его населения и геостратегическим потенциалом достижения устойчивого развития. В частности, речь идет о расширении масштабов терроризма и насильственного экстремизма и их тесной связи с организованной преступностью, а также о том, что эти явления приводят к усугублению межобщинного насилия. В этой связи мы хотели бы рассмотреть три центральных аспекта данной проблемы с точки зрения поиска эффективных способов ее решения и категорически осудить нападения, совершенные недавно в регионе, — особенно те, которые произошли в Нигере, — и выразить народу и правительству этой страны свои самые искренние соболезнования.

Во-первых, необходимо бороться с взаимосвязанными явлениями терроризма и организованной преступности. Резолюция 2482 (2019), принятая Советом в июле, призвана целенаправленно содействовать более глубокому пониманию взаимосвязи между этими двумя явлениями, для того чтобы мы могли распознавать их, предотвращать и ликвидировать. Этого можно добиться путем укрепления потенциала государств и содействия более эффективной координации усилий на национальном и международном уровнях, и в целях обеспечения легитимности мер реагирования необходимо обеспечить соответствие действий, предпринимаемых государствами на этих уровнях, нормам международного права прав человека и международного гуманитарного права. С удовлетворением отмечаем проведение встречи глав государств и правительств Экономического сообщества западноафриканских государств, посвященной этой теме, в сентябре в Уагадугу. Считаем необходимым, в частности, выявить и разорвать цепочку оказания материально-технической поддержки, особенно в сфере незаконного оборота наркотиков, который превратил Западную Африку в субрегион как производства, так и транзита наркотиков на европейские рынки и благодаря которому террористические группы получают защиту на различных этапах этого пре-

ступного процесса в обмен на деньги или оружие. Данную ситуацию еще больше усугубляет незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями, а также природными ресурсами. Такая деятельность приводит к появлению институциональной коррупции и разрушает социальную ткань общества. В этой связи необходимо укреплять сотрудничество между соседними странами путем активизации разведывательной деятельности и пограничного контроля для борьбы с этими преступлениями.

Во-вторых, необходимо также бороться с негативным влиянием терроризма и межобщинного насилия, первопричинами которых, в частности, являются изменение климата, демографическое давление и отсутствие эффективно функционирующих органов государственной власти. Ситуация усугубляется в связи с тем, что террористические группы разрушают системы, способные мирными средствами ослабить напряженность между группами скотоводов и фермеров в условиях деградации сельскохозяйственных земель и нерегулярного выпадения осадков, или, покровительствуя одним группам в ущерб другим, усиливают межэтническую или межрелигиозную напряженность и обостряют конфликты, с тем чтобы в результате этого получить новых рекрутов для своих неизбирательных нападений. Таким региональным организациям, как Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, необходимо создать условия для ведения диалога в отношении данных конфликтов, содействуя при этом принятию соответствующего законодательства, адаптации новых сельскохозяйственных культур и осуществлению значимых проектов, которые принесут доход и позволят создать рабочие места, особенно для молодежи в сельских общинах.

В-третьих, параллельно с мерами по борьбе с терроризмом в данном контексте следует принимать меры по устранению коренных причин конфликта на основе применения многоаспектного подхода, который позволит повысить качество жизни уязвимых групп населения и укрепить потенциал в области поощрения прав человека и верховенства права в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. С этой целью международное сообщество должно вносить эффективный вклад в содействие достижению развития на основе региональных подходов, особенно в этом субрегионе, в котором в настоящее время осуществляются различные переходные процессы. В этой связи мы считаем, что не существует более эффективного способа предотвращения этих конфликтов, чем устойчивое миростроительство. Для этого неизбежно потребуется прилагать усилия для построения более открытых и инклюзивных обществ, в которых обеспечивалось бы участие всех групп населения, особенно женщин и молодежи.

Г-н Роско (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, прежде всего мы выражаем признательность Вам и Кот-д'Ивуару за проведение сегодняшних важных прений, а также нашим докладчикам за то время, которое они уделили нам, и за высказанные ими соображения.

Как отметили все выступавшие сегодня в Совете ораторы, ухудшение ситуации в Западной Африке вызывает серьезную озабоченность. Очередным подтверждением тому послужило террористическое нападение, совершенное на прошлой неделе на западе Нигера и унесшее жизни многих нигерских военнослужащих. Мы выражаем соболезнования семьям военнослужащих и всем мирным гражданам, военнослужащим национальных вооруженных сил и миротворцам Организации Объединенных Наций, пострадавшим от рук насильственных экстремистов в Западной Африке.

Как было отмечено, Организация также призвана играть жизненно важную роль в поддержке национальных и региональных усилий по устранению причин насилия. Однако Организация Объединенных Наций не в силах устранить эту нестабильность в одиночку, равно как и недостаточно для достижения этой цели одних лишь военных или антитеррористических инициатив. Необходимо устранить коренные причины конфликта. Для укрепления стабильности и безопасности во всей Западной Африке необходимо применить комплексный подход, с тем чтобы устранить одновременно несколько взаимосвязанных причин. Сегодня в этом регионе слишком много мест, где коррупция, неспособность предоставлять основные услуги и отсутствие экономических перспектив для молодежи в совокупности создают благодатную почву для деятельности экстремистских групп. Последствия изменения климата вызывают потрясения и напряженность, повышающие риск возникновения межобщинного

насилия, и в том числе усиливающие конкуренцию за скудные ресурсы, в то время как серьезные организованные преступные сети, зачастую не признающие национальных границ, усугубляют нестабильность и эксплуатируют местные общины в отсутствие органов государственной власти.

Для решения этих проблем необходимо применять всеобъемлющий подход на всех трех основных направлениях деятельности Организации Объединенных Наций — мир и безопасность, развитие и права человека, — и все партнеры должны действовать сообща. Мы признаем важную роль региональных усилий по борьбе с террористическими группами, в том числе предпринимаемых оперативно-тактической группой, развернутой для оказания содействия Сахельской группе пяти, и Многонациональной объединенной оперативно-тактической группой (МОТГ), а также высоко оцениваем усилия региональных организаций, в том числе Африканского союза и Экономического сообщества западноафриканских государств.

В свою очередь, Соединенное Королевство намерено в 2020 году направить в Мали 250 военнослужащих, с тем чтобы обеспечить чрезвычайно важный потенциал, необходимый для проведения Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали дальней разведки.

Мы выделили более 6,6 млн долл. США по линии двустороннего финансирования на поддержку функционирования МОТГ, а также 2,4 млн долл. США на деятельность Объединенных сил Сахельской группы пяти. В тесном контакте с партнерами в Западной Африке мы содействуем реализации усилий по предупреждению конфликтов в целях пресечения экстремизма и межобщинного насилия на национальном и местном уровнях, в частности в северной части Нигерии. Выделяемые Соединенным Королевством средства на цели развития — а за пять лет мы выделили почти 50 млн долл. США — в настоящее время используются для поддержки инициатив по расширению экономических возможностей маргинализированной молодежи. Кроме того, мы выделили 28 млн долл. США на финансирование осуществляемых в штате Борно проектов, направленных на снижением риска вербовки молодежи воинствующими экстремистскими группами.

Однако, хотя отдельные инициативы, подобные этой, важны, мы знаем, что для долговременного решения проблемы нестабильности необходима процветающая и инклюзивная экономика. В этой связи Соединенное Королевство гордится тем, что 20 января в Лондоне мы будем принимать британско-африканский инвестиционный саммит, цель которого — мобилизовать высококачественные международные инвестиции для региона.

Мы должны также вырабатывать долгосрочные решения, поскольку быстрых решений для таких сложных проблем не существует. Государства, разумеется, должны брать на себя ведущую роль в достижении результатов в интересах своих граждан и поиске политических решений для конфликтов, однако Организация Объединенных Наций может делать больше для оказания им поддержки. Необходим слаженный и единый для всей системы Организации Объединенных Наций подход. Он должен включать в себя работу страновых групп Организации Объединенных Наций в поддержку национальных усилий по предотвращению распространения насильственного экстремизма, в основе чего должны лежать результаты надлежащей оценки национального потенциала, возможностей и ресурсов.

Мы хотели бы добиться большей слаженности в работе Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля и субъектов Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития в регионе. Мы должны продолжать нашу работу в рамках контртеррористических комитетов и комитетов по санкциям, с тем чтобы лишать террористов доступа к оружию и финансированию и привлекать их к ответственности, а также оказывать государствам-членам поддержку в укреплении их контртеррористических механизмов и наращивании соответствующих потенциалов. Мы должны также активизировать усилия по устранению коренных причин нестабильности в регионе на основе целенаправленных и скоординированных программ в области миростроительства. В этой связи мы весьма удовлетворены тем, что Генеральный секретарь недавно вновь подтвердил право Мали на получение доступа к средствам фондов миростроительства. Соединенное Королевство остается одним из крупнейших вкладчиков в Фонд миростроительства — в 2018 году мы увеличили наш вклад в два раза, теперь он составляет 43 млн долл. США, — и мы надеемся на продол-

жение работы с Управлением по поддержке миростроительства и Комиссией по миростроительству в целях использования этих ресурсов на благо общин, сталкивающихся с проблемами межобщинного насилия и терроризма.

Я имел честь работать в Западной Африке и много путешествовал по разным странам региона. Эта проблема очень близка моему сердцу. Считаю, что нам необходимо сосредоточить внимание на трех конкретных компонентах, и членам Организации Объединенных Наций необходимо объединить усилия, чтобы уделять им более пристальное внимание. По сути, эти три компонента — это обеспечение безопасности, благое управление и экономические рост и развитие. О безопасности мы уже упоминали. Мы не сможем добиться прогресса до тех пор, пока государства не будут обеспечивать безопасность в пределах своей территории и не будут сообща гарантировать безопасность во всем регионе, независимо от рубежей и границ. Мы должны прилагать совместные усилия для того, чтобы содействовать им в наращивании соответствующего потенциала. Безопасность можно будет поддерживать только в том случае, если правительства будут прилагать усилия по обеспечению благого управления и верховенства права. Многие из нас говорили об этом, и это было весьма четко изложено в цели в области устойчивого развития 16. Благое управление является основным условием обеспечения инвестиций и роста. Обеспечение инвестиций и роста может способствовать достижению третьего компонента, а именно экономического роста и развития. Эти усилия помогают людям вырваться из тисков нищеты и не позволяют им поддаться искушению избрать путь насилия.

Сегодня все говорили об этих проблемах; вопрос в том, каким образом мы можем их решить. В этом отношении, на мой взгляд, было очень интересно узнать от комиссара Африканского союза о концепции «перезагрузки», которая позволяет вновь проанализировать все те многочисленные инициативы, которые мы реализуем во всем регионе — было упомянуто около 15 из них — и понять, каким образом мы можем обеспечить большую согласованность между ними, чтобы Организация Объединенных Наций и представители региона могли более эффективно работать сообща для их достижения.

Соединенное Королевство, со своей стороны, будет и впредь вносить свой вклад в развитие сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и со всеми нашими друзьями во всем регионе Западной Африки.

Г-н Хойсген (Германия) (*говорит по-английски*): Благодарю председательствующую в Совете делегацию Соединенных Штатов за включение этого пункта в повестку дня. Я был бы очень рад обсудить эту тему при открытых шторах, как это было на заседании в самом начале месяца председательства этой делегации.

Прежде всего позвольте мне выразить от имени Германии соболезнования правительству и народу Афганистана в связи с чудовищными нападениями, которые были совершены на прошлой неделе.

Хотел бы поблагодарить сегодняшних докладчиков. Мне было весьма отрадно услышать, что проведенный ими анализ позволил им прийти к аналогичным выводам о текущем положении. Оба докладчика говорят о серьезности ситуации. Г-н Чамбас заявил, что мы являемся свидетелями беспрецедентного насилия, а г-н Шерги сообщил, что ситуация ухудшается. Что касается анализа, то, думаю, почти всем представителям за этим столом очевидно, что коренной причиной здесь, как отметил наш коллега из Соединенного Королевства, являются пробелы в сфере управления и неспособность государства оказывать основные услуги и обеспечивать безопасность своего населения. Цифры просто ужасают. В регионе было закрыто около 2800 школ, судебная система не функционирует, в большинстве стран мы видим коррупцию, маргинализацию населения и молодых людей, находящихся в неблагоприятном положении, помимо прочих проблем.

Результаты проведенного мной анализа положения отличаются от результатов анализа, проведенного нашим российским коллегой, и я хотел бы предложить всем нам во время рождественских каникул ознакомиться с подготовленным Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в 2017 году документом под названием «Путь к экстремизму в Африке», в котором приведены точные статистические данные и примеры, иллюстрирующие положение в этом районе. Положение было тяжелым еще в 2017 году, и с тех пор оно лишь ухудшилось. На мой взгляд, результа-

ты анализа, представленные в этом исследовании ПРООН, по-прежнему абсолютно верны. В нем описывается, как дефицит государственного управления связан с гендерным неравенством, которое по-прежнему является пугающе распространенным явлением, и я также рад, что почти все наконец признают воздействие изменения климата на ситуацию в области безопасности.

Что касается выводов, которые необходимо сделать, то следует отметить, что главную ответственность за решение своих собственных проблем должны нести сами государства, и в этом отношении их можно только поддерживать. Меня обнадеживает то, что мы услышали от докладчиков о поддержке Экономического сообщества западноафриканских государств и Африканского союза. Все уделяют этому вопросу много внимания, и, думаю, эти усилия должны сопровождаться усилиями по развитию сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций. Мы должны выработать единый подход в рамках Организации Объединенных Наций. В ходе визитов в некоторые из соответствующих стран, которые мы провели в начале этого года, у меня сложилось впечатление, что между различными учреждениями Организации Объединенных Наций налажено хорошее сотрудничество.

Я хотел бы также обратить внимание на то, что говорили г-н Шерги и другие ораторы о необходимости принятия комплексного подхода. Военного решения для этой проблемы быть не может, если мы не решим основные политические вопросы и если не обеспечим — или вновь, или впервые — надлежащее управление. Правительства стран должны уважать права человека. Правительства стран должны соблюдать нормы международного гуманитарного права. Мы должны восстановить доверие к правительствам стран региона. Когда в стране отсутствует система обеспечения правосудия, люди не испытывают никакого доверия к правительству. Мы должны бороться с коррупцией; уровень неравенства доходов в Африке слишком высок, и мы должны делать больше для защиты школ. Я считаю одной из основных задач, которые стоят перед военнослужащими и сотрудниками сил безопасности, создание условий для того, чтобы дети могли ходить в школу. Необходимо также прислушиваться к мнению гражданского общества. Правительства должны обеспечивать участие женщин в процессе принятия решений во всех директивных органах и заботиться о молодежи. Военные усилия в области обеспечения безопасности имеют шанс на успех только в том случае, если будет обеспечено надлежащее управление.

Германия участвует в усилиях по всем этим направлениям. Мы выделили на эти цели миллионы евро. Канцлер и министр иностранных дел уже несколько раз посетили этот регион. Мы настойчиво подчеркиваем важность стабилизации там обстановки. Поэтому мы делаем все возможное для укрепления доверия к правоохранительным органам и силам безопасности, борьбы с трансграничной организованной преступностью, совершенствования системы регулирования миграции, предотвращения радикализации и экстремизма и противодействия им, а также для обеспечения социальной сплоченности на местном уровне.

Г-н аль-Отейби (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Г-жа Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас за организацию этого заседания. Мы также выражаем искреннюю признательность г-ну Чамбасу и г-ну Шерги за их полезные доклады. Мы высоко оцениваем роль, которую играет Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) под руководством г-на Чамбаса, прилагающего усилия для достижения прогресса во многих областях, в том числе в части ослабления политической напряженности, управления и осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля.

Я присоединяюсь к другим ораторам и выражаю искренние соболезнования правительству Нигера и семьям погибших в результате террористического нападения, совершенного в этой стране в прошлый вторник и унесшего жизни 71 военнослужащего. Мы желаем скорейшего выздоровления пострадавшим. Это нападение указывает на масштабы проблем в области безопасности, стоящих перед регионом в целом.

Западная Африка и Сахель сталкиваются с многочисленными проблемами, включая распространение террористической деятельности и оружия, изменение климата и незаконную торговлю наркотиками, и все они способствуют дестабилизации обстановки в регионе. Обсуждение этих проблем должно быть направлено на устранение их корен-

ных причин, и необходимо добиваться прогресса в области развития, создания экономических возможностей для людей и укрепления системы управления. В настоящее время осуществляется ряд региональных и международных инициатив и инициатив Организации Объединенных Наций, направленных на стимулирование развития, и важно координировать все эти усилия для обеспечения их успешной реализации, поскольку это поможет укрепить доверие между правительствами и народами региона и вести борьбу с насильственным экстремизмом с опорой на военные успехи, достигнутые Объединенными силами Сахельской группы пяти и Многонациональной объединенной оперативно-тактической группой. Кувейт, со своей стороны, вносит вклад в стимулирование развития Западной Африки, направляя по линии Кувейтского фонда для экономического развития арабских стран финансовые средства на осуществление различных проектов в области развития, и за последние пять лет мы выделили почти 640 млн долл. США.

Кроме того, некоторые проблемы напрямую связаны с ростом масштабов насилия в странах Западной Африки, в том числе конфликты между земледельцами и скотоводами, изменение климата и отсутствие государственных органов власти в отдаленных районах — явление, которое характерно для ряда западноафриканских стран. Поэтому мы должны сосредоточить внимание на вопросах, связанных с усилиями по обеспечению благосостояния и развития общества. Существует также настоятельная необходимость в социальном примирении между различными общинами и в инициативах, направленных на обеспечение мирного сосуществования общин в интересах стабилизации обстановки в регионе. Такие меры были приняты в Мали, где правительство и представители ряда общин, проживающих в центральных районах страны, подписали соглашения о примирении.

В Западной Африке функционирует целый ряд отделений и миссий Организации Объединенных Наций. Среди них наиболее заметное место занимает ЮНОВАС, которое играет ключевую роль в регионе в целом и нуждается в нашей поддержке в интересах расширения его полномочий и мобилизации ресурсов, необходимых для максимально эффективного выполнения им своих обязанностей. Оно также оказывает поддержку странам региона в их стремлении противостоять вызовам, с которыми они сталкиваются, и наращивает их потенциал в области борьбы с терроризмом, организованной преступностью и незаконной торговлей.

Миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира играют важную роль в защите гражданского населения и оказывают поддержку правительствам в подготовке планов по предотвращению межобщинного насилия и обеспечению стабильности. Мы также приветствуем усилия, прилагаемые странами региона в рамках Экономического сообщества западноафриканских государств, которое в сентябре пообещало заняться реализацией своего решения об укреплении диалога по вопросу об ослаблении напряженности между общинами и об обеспечении участия в этом процессе женщин, молодежи и религиозных лидеров, поскольку вместе с организациями гражданского общества они играют основополагающую роль в поощрении уважения таких ценностей, как терпимость, умеренность и мирное сосуществование.

В заключение я хотел бы подчеркнуть тот факт, что Организация Объединенных Наций играет свою роль не только в охваченных конфликтами странах: ее деятельность также имеет решающее значение для предотвращения возникновения и возобновления конфликтов, а также для недопущения ухудшения ситуации. ЮНОВАС активно занимается этими вопросами, и мы видим, насколько эффективно оно выполняет свою роль в принятии мер реагирования в связи с ухудшением ситуации в Буркина-Фасо и в решении проблем, возникших в Гамбии после президентских выборов 2017 года. Мы призываем ЮНОВАС продолжать работать по этим направлениям и вновь заявляем о нашей полной поддержке его усилий.

Г-н де Ривьер (Франция) (*говорит по-французски*): Г-жа Председатель, я благодарю Вас за принятие решения рассмотреть вопрос о межобщинном насилии и насильственном экстремизме в Западной Африке. Я также благодарю двух докладчиков за их выступления.

Положение в Сахеле и бассейне озера Чад вызывает глубокую тревогу. Почти каждый день поступают сообщения о серьезных актах межобщинного насилия, и продолжает распространяться угроза терроризма. В этой связи от имени Франции я выражаю соболезнования по поводу совершенного 11 декабря нападения на армию Нигера. В таких

условиях гражданские лица, особенно женщины и дети, страдают больше всех. Гуманитарная ситуация ухудшается, особенно в Буркина-Фасо, и эта угроза распространяется на государства Гвинейского залива.

Мы все знаем о коренных причинах нестабильности. Экономическая неустойчивость, слабость государств, увеличение масштабов незаконной торговли и даже последствия изменения климата обостряют разногласия, иногда давние, между общинами. Однако в условиях повсеместного распространения легких вооружений эти разногласия используются также преступными и террористическими группами, стремящимися извлекать из них выгоду. Несмотря на оказываемую поддержку, ситуация продолжает ухудшаться. Поэтому настоятельно необходимо действовать. Франция призывает к активизации и мобилизации совместных усилий.

В рамках Совета Безопасности и Организации Объединенных Наций в целом мы должны и впредь побуждать соответствующие государства к совершенствованию их систем управления и обеспечению социальной сплоченности. Крайне важно добиться осуществления Соглашения о мире и примирении в Мали. Имело место слишком много задержек, и сейчас необходимо достичь значительного прогресса. В резолюции 2480 (2019) определены четкие цели, и мы вновь заявляем, что все те, кто препятствует осуществлению мирного соглашения, могут стать объектами санкций.

Ответственность за решение этой проблемы лежит в первую очередь на соответствующих государствах. Именно они должны разрабатывать политические стратегии, сочетающие в себе меры безопасности, гуманитарное реагирование и инициативы в области развития. Никто не может сделать это за них. Однако их ресурсы ограничены. Поэтому мы должны и впредь оказывать им помощь.

Необходимо активизировать наши усилия по борьбе с терроризмом. Франция по-прежнему привержена этим усилиям в рамках операции «Бархан». По итогам саммита Сахельской группы пяти, состоявшегося вчера в Ниамее, было принято решение организовать в начале 2020 года встречи президента Макрона с президентами пяти стран региона, чтобы по-новому определить политические и оперативные рамки наших совместных действий. Инициатива Франции и Германии в области партнерства для безопасности и стабильности в Сахеле должна способствовать укреплению потенциала стран региона. Ее осуществление будет официально начато к концу первого квартала 2020 года.

Мы должны поддерживать региональные инициативы, особенно инициативы Объединенных сил Сахельской группы пяти, которые недавно смогли повысить темпы и эффективность своих операций, но которые не смогут продолжать свою деятельность в долгосрочной перспективе без надлежащей международной поддержки, особенно без материально-технического обеспечения и финансирования. Организация Объединенных Наций должна внести свой вклад в эту поддержку. Франция призывает доноров, которые еще не выполнили свои обязательства перед Силами, сделать это как можно скорее. Такие усилия крайне важны, но вооруженная борьба — это лишь часть ответа. Если она не подкрепляется мерами по предупреждению, примирению и обеспечению правосудия и развития, то она обречена на провал.

В связи с проблемой межобщинного насилия важно предотвращать возникновение разногласий и насильственного радикализма и вести борьбу с ними в случае их укоренения. Некоторые традиционные механизмы урегулирования конфликтов доказали свою эффективность, и важно их поддерживать. Необходимо решать проблемы, связанные с перегоном скота и конфликтами между скотоводами и земледельцами. Важнейшее значение имеет информационное обеспечение. В этой связи Франция вот уже несколько лет поддерживает местные радиостанции в Мали и финансирует учебные программы для журналистов.

Кроме того, крайне важно вновь придать легитимность государственной власти. Население часто недовольно центральными органами властями, действия которых не приносят ему пользы. Поэтому было бы целесообразно оказывать государствам помощь в создании государственных учреждений в отдаленных районах и в реализации там проектов в области устойчивого развития. Кроме того, страны Сахеля и бассейна озера Чад обладают сельскохозяйственным потенциалом, который используется в недостаточной мере. В Буркина-Фасо Французское агентство по развитию вот уже несколько лет оказывает поддержку сельскохозяйственному сектору и системе образования. В этой стране был достиг-

нут ощутимый прогресс: показатель охвата начальным образованием вырос с 46 процентов в 2001 году до 86 процентов в 2016 году. Поэтому мы должны воспользоваться имеющейся возможностью для достижения успеха и борьбы с коренными причинами этой проблемы.

Кроме того, мы должны прилагать масштабные усилия в финансовой сфере в соответствии с целями Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижского соглашения об изменении климата. Франция вносит активный вклад в этот процесс и уже выделила 1,6 млрд евро на осуществление портфеля проектов Альянса для Сахеля. Мы отмечаем достойные похвалы усилия со стороны Организации Объединенных Наций и других партнеров, в частности Европейского союза, которому я выражаю признательность за то, что он является ведущим донором, оказывающим помощь странам Сахеля. Тем не менее мы должны делать больше и действовать более эффективно и результативно.

В заключение я хотел бы еще раз подчеркнуть настоятельную необходимость оказания помощи Сахелю и Западной Африке в целом. Ситуация постоянно усугубляется и представляет угрозу для международного мира и безопасности. Мы больше не можем позволить себе мириться с таким развитием событий.

Г-н Джани (Индонезия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Соединенные Штаты и Кот-д'Ивуар за организацию этого заседания, а также Специального представителя Чамбаса и Комиссара Африканского союза Шерги за их сообщения. Мы хотели бы также выразить свои соболезнования семьям погибших в Нигере военнослужащих; мы будем молиться за них.

Мы заслушали выступления докладчиков и ознакомились с докладом Генерального секретаря (S/2019/549), который был представлен ранее в этом году и в котором подчеркивается, в частности, нестабильная обстановка в плане безопасности в Западной Африке, которая характеризуется межобщинным насилием и которой способствует деятельность насильственных экстремистских групп. Террористические и насильственные экстремистские группы также расширяют свои сферы влияния, используя недовольство местного населения и отсутствие эффективно функционирующих органов власти, о чем уже упоминали сегодня ряд ораторов.

Несмотря на усилия правительств стран и региональных организаций, положение в области безопасности продолжает ухудшаться, что ведет к тяжелой гуманитарной ситуации, в том числе к перемещению населения. Кроме того, изменение климата и негативное воздействие на окружающую среду в регионе еще больше усугубляют ситуацию, усиливая тем самым давление на правительства стран и увековечивая порочный круг отсутствия безопасности в регионе. Оба докладчика и члены Совета сегодня еще раз заявили о том, что настоятельно необходимо устранить коренные причины нестабильности. В этой связи я хотел бы подчеркнуть три момента.

Во-первых, что касается поддержки национальных и региональных усилий, то Индонезия приветствует инициативы стран Западной Африки и Сахеля по борьбе с терроризмом на основе коллективных усилий по обеспечению безопасности, такие как Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа и Объединенные силы Сахельской группы пяти. Такие инициативы следует поддерживать и впредь. Однако, помимо поддержки международного сообщества, важно обеспечить более широкую поддержку таких инициатив среди населения. Одним из важных аспектов концепции, обычно именуемой нами «завоевание сердец и умов населения», является, безусловно, обеспечение должных судебных процедур для предания виновных суду. Силы безопасности также должны привлекаться к ответственности за свои действия. Кроме того, поддержка, оказываемая правительствам стран, должна предусматривать укрепление их потенциала в деле обеспечения безопасности и защиты своих граждан, включая механизмы раннего предупреждения и раннего реагирования.

Во-вторых, мы должны инвестировать средства в налаживание взаимодействия с общинами и примирение. Индонезия считает решение этой задачи совершенно необходимой мерой для примирения общин и разобщенных групп в целях предотвращения дальнейшего насилия. Национальные, региональные и международные субъекты должны вкладывать средства в налаживание взаимодействия с общинами и усилия по их примирению и тем самым стремиться к объединению всех пострадавших об-

щин. В частности, этого можно добиться с помощью посредничества и диалога в рамках общин, с тем чтобы обеспечить учет существующих социально-экономических трудностей. Необходимо рассматривать и обсуждать такие вопросы, как владение землей, экономическое неравенство и средства к существованию, в том числе путем расширения полномочий и усиления роли культурных и традиционных механизмов урегулирования конфликтов.

Мое третье замечание касается необходимости отраслевых и региональных стратегий, а также международного сотрудничества. Комиссар Шерги упоминал о комплексном подходе, и этот момент, как мне кажется, имеет важное значение. Меры реагирования в области безопасности должны быть частью более широкой стратегии борьбы с насильственным экстремизмом, и я выступаю за сдержанный подход, применяемый нами во многих других частях мира. Искоренение нищеты также должно осуществляться в рамках более широкой стратегии, которая должна также предусматривать укрепление государственной власти и ее потенциала, облегчение гуманитарной ситуации, восстановление и социально-экономическое развитие. Кроме того, географическая близость стран друг к другу, трансграничная деятельность насильственных экстремистских групп и другие факторы повышают вероятность распространения нестабильности в регионе. В ходе посещения этого региона нас проинформировали о проблеме проницаемости границ и о необходимости международного сотрудничества и оказания помощи региональным организациям.

В заключение я хотел бы напомнить о том, что ранее в этом году члены Совета уже посещали этот регион. Мы побывали в различных странах региона, где провели встречи с местными лидерами, заинтересованными сторонами и должностными лицами и выслушали их проблемы. Теперь необходимо принять меры в поддержку стран региона, различных миссий Организации Объединенных Наций на местах и, разумеется, региональных организаций. Я никогда не забуду, как во время посещения Мали мы услышали от одной из женских неправительственных организаций просьбу воплотить в конкретные действия все те заявления, которые звучат в этом зале. Пришло время это сделать, и мы, как и многие выступавшие до нас, должны четко дать понять, что мы должны принять решительные меры для реального исправления ситуации. Давайте не будем забывать о просьбе представителей местного населения.

Г-н Трульольс Ябра (Доминиканская Республика) (*говорит по-испански*): Мы благодарим г-на Мохамеда ибн Чамбаса и г-на Смаила Шерги за их сообщения.

Прежде чем я начну свое выступление, мы хотели бы выразить наши искренние соболезнования властям и народу Нигера, а также семьям пострадавших в связи с жестоким террористическим нападением на военный лагерь, в результате которого погиб 71 человек. Кроме того, мы хотели бы выразить наши соболезнования Нигерии в связи с совершенной в пятницу казнью четырех похищенных ранее гуманитарных работников. Мы самым решительным образом осуждаем эти нападения.

Поскольку подобные трагические нападения не прекращаются, мы обращаем особое внимание на необходимость безотлагательного решения этого вопроса, для обсуждения которого мы и собрались здесь сегодня. Ввиду вызывающих сожаление страданий, чувства бессилия и общего отсутствия безопасности мы должны уделять пристальное внимание ситуации, в которой оказались народы Западной Африки и Сахеля, являющиеся жертвами насилия в самых разных формах и терроризма, и быть готовы предпринимать шаги для ее урегулирования.

Мы серьезно обеспокоены резким ухудшением ситуации в плане безопасности в регионе в результате распространения влияния насильственных экстремистских групп. Эти группы усугубляют напряженность в отношениях между общинами, в том числе между земледельцами и скотоводами, и поддерживают связи с транснациональными сетями организованной преступности, занимающимися торговлей наркотиками и людьми, пиратской деятельностью, эксплуатацией ресурсов и другими видами преступной деятельности. Очевидно, что для решения проблемы, касающейся межобщинного насилия и других конфликтов, мы должны бороться с их структурными причинами, включая недостатки в области экономического и социального управления, которые, в свою очередь, подрывают способность властей удовлетворять основные потребности населения, в частности в области продовольствия, образования, здравоохранения, водоснабжения и энергоснабжения, и ограниченное или неравное политическое представительство.

Следовательно, одной из приоритетных задач является улучшение условий жизни людей, особенно молодежи в этом регионе, которая, по оценкам, составляет 65 процентов населения и, таким образом, представляет собой большинство, доля которого продолжает расти.

Еще одной серьезной проблемой, последствия которой ощущаются все сильнее, является воздействие изменения климата как фактор, угрожающий безопасности. Это воздействие ощутимо для значительной части населения региона, которое ежедневно сталкивается, в частности, с нехваткой воды, сокращением обрабатываемых площадей, эрозией почв и засухами. Все это отражается на продовольственной безопасности и здоровье людей, а также их источниках средств к существованию. Поэтому необходимо продолжать оказывать поддержку пострадавшим странам в оценке рисков, в разработке стратегий по их смягчению, а также в наращивании их потенциала противодействия.

Особое внимание следует уделять распространению в регионе стрелкового оружия и легких вооружений, которое меняет характер межобщинного насилия, делая его все более смертоносным из-за более активного перемещения фермеров и перегона скота, причинами которого, как я только что сказал, признаются изменение климата и проблемы с достижением справедливых и долгосрочных решений. Планируя курс действий для исправления этой ситуации, мы призываем к сотрудничеству с региональными органами, которое позволит укрепить местные механизмы с упором на поддержание мира, усиление социальной сплоченности и устранение структурных причин проблем, в частности посредством инициатив по созданию рабочих мест для сельской молодежи, направленных на сокращение неравенства и социальных разногласий, а также на устранение дефицита управления в некоторых из этих областей.

В контексте кризиса в области безопасности в Западной Африке и Сахеле, особенно в районах, где люди полагаются на сельское хозяйство и животноводство как источники средств к существованию, инвестиции в сельские районы крайне важны для создания возможностей, особенно для молодежи, и в качестве средства предотвращения и смягчения конфликтов из-за природных ресурсов. Исходя из нашего собственного опыта, наша страна признает и поощряет позитивный и каталитический эффект, который оказывают инвестиции в сельское хозяйство.

Мы высоко оцениваем усилия Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля и Экономического сообщества западноафриканских государств по содействию систематическому участию женщин в инициативах по борьбе с терроризмом и предотвращению насильственного экстремизма. Крайне важна роль женщин в качестве посредников в предотвращении и урегулировании конфликтов, а также в миростроительстве и постконфликтных ситуациях; не менее важна разработка всеобъемлющих стратегий по устранению структурных причин кризисов. Совет должен продолжать работать сообща, чтобы скоординированно и всесторонне реагировать на угрозы, вызовы и возможности с учетом их многоаспектного характера.

Г-н Пекстен де Бёйтсверве (Бельгия) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Соединенные Штаты и Кот-д’Ивуар за инициативу по созыву этого заседания. Я также благодарю Специального представителя Чамбаса и Комиссара Шерги за их брифинги.

Пользуясь возможностью, я хотел бы также почтить память всех жертв недавнего насилия в Сахеле, в том числе последних насильственных действий в Нигере.

Прежде всего я хотел бы повторить слова г-на Чамбаса и подчеркнуть, что мы должны всячески избегать смешения понятий терроризма, экстремизма, межобщинного насилия, межэтнических конфликтов, религиозных конфликтов и насилия повстанческого характера. Мы не должны попасть в ловушку упрощенной интерпретации реалий, вызывающих потрясения в этом районе. В частности, нам необходимо воздерживаться от стигматизации какой-либо одной общины.

Как уже говорили многие выступавшие до меня ораторы, одного лишь принятия мер реагирования в области безопасности будет недостаточно, хотя оно, безусловно, необходимо. Ситуация в регионе хорошо известна: изменение климата, высокие темпы роста населения, социальное неравенство, повстанческая деятельность, слабое, а иногда и вовсе отсутствующее управление, посягательства на ле-

гитимность государства, усиление конкуренции за природные ресурсы, незаконный оборот и распространение стрелкового оружия и легких вооружений. Эти аспекты хорошо описаны в исследовании 2018 года о конфликтах между скотоводами и земледельцами, опубликованном Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, в котором предложено 20 конкретных рекомендаций на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу. Мы знаем, что решения существуют, и теперь мы должны претворить их в жизнь.

Чувство несправедливости является одним из основных факторов нестабильности. В Западной Африке очень большая часть так называемых официальных судебных решений касается земельных споров. На эти решения всегда негативно влияют личные интересы и даже коррупция. В итоге государство не просто воспринимается как предвзятое, но и, прежде всего, теряет легитимность в глазах своих граждан. Соответственно, немаловажно отметить, что среди флагманских мер, принятых на севере Мали во время оккупации этой страны джихадистскими повстанцами в 2012 году, была внедрена особенно жестокая и ужасающая форма правосудия. Кочевые общины испытывают такое же чувство несправедливости, например, в связи с более активной кражей скота.

По мнению Бельгии, ответ на это чувство несправедливости и безнаказанности кроется в восстановлении и укреплении верховенства права путем стимулирования взаимодействия между формальным и традиционным правосудием, где это целесообразно, с тем чтобы они дополняли друг друга. Это конкретный способ борьбы с террористической риторикой и устранения одной из глубинных причин насилия. Партнерство для безопасности и стабильности в рамках Сахельской инициативы согласуется с идеей укрепления легитимности государства и поэтому заслуживает нашей поддержки.

Недостаточная безопасность гражданского населения является еще одним серьезным фактором эскалации насилия в регионе. Для защиты деревень, семей и источников средств к существованию создаются отряды ополченцев. Этот провал государства требует от нас, от международного сообщества, дальнейшего укрепления нашей поддержки сил безопасности и обороны в Западной Африке. Однако я хотел бы подчеркнуть, что главная ответственность за обеспечение безопасности своих граждан лежит на конкретных государствах. В среднесрочной перспективе это предполагает завоевание, а иногда и отвоевание сердец и умов, поскольку силы безопасности должны быть приняты народом. Очевидно, что для достижения этой цели силы безопасности должны не только быть эффективными, но и соблюдать права человека и международное гуманитарное право.

Председатель (*говорит по-английски*): Список ораторов исчерпан.

Прежде чем завершить заседание, я хотела бы ответить представителю Российской Федерации на его замечание о сегодняшнем пункте повестки дня. Председатель Совета Безопасности признает неправильное название пункта повестки дня сегодняшнего заседания. Правильное название данного пункта повестки дня будет внесено в отчет о заседании в том виде, в каком оно фигурирует в предварительной ежемесячной программе работы Совета, а именно: «Мир и безопасность в Африке: межобщинное насилие и терроризм в Западной Африке».

Заседание закрывается в 12 ч 00 мин.